

СПРАВКА

по статусу и применению стандартов Национального объединения строителей

В соответствии с частью 1 статьи 55.1 Градостроительного Кодекса РФ (ГрК РФ) основными целями саморегулируемых организаций (СРО) являются предупреждение причинения вреда жизни или здоровью, имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами СРО, а также повышение качества строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Достигнуть этих целей можно только имея четкую систему нормативных требований (стандартов) и систему контроля за их соблюдением.

ГрК РФ (в редакции федерального закона от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ) установил **обязательность применения членами СРО стандартов на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением СРО**, обязал СРО осуществлять контроль за их соблюдением (часть 2 статьи 55.13 ГрК РФ) и установил необходимость применения мер дисциплинарной ответственности членов СРО за несоблюдение обязательных требований данных стандартов (часть 1 статьи 55.15 ГрК РФ).

При этом третьи части сводов правил (СНиПов) на правила производства работ относятся к категории производственно-отраслевых документов и морально устарели. В соответствии с постановлением Госстроя России от 17.05.1994 № 18-38 СНиПы на правила производства работ выведены из состава нормативных технических документов в строительстве. Это было закреплено в СНиП 10-01-94. Решить эту проблему должны стандарты на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденные соответствующим Национальным объединением СРО. Стандарты направлены на развитие (конкретизацию) требований федеральных документов (сводов правил (СНиПов) и национальных стандартов (ГОСТов) с учетом положений международных, европейских и зарубежных стандартов.

НОСТРОЙ централизованно разрабатывает стандарты и рекомендации НОСТРОЙ по предложениям строительных организаций и СРО для дальнейшего использования в саморегулируемых организациях. Разработка стандартов НОСТРОЙ осуществляется по правилам и процедурам, предусмотренным для разработки национальных стандартов. Стандарты, проходят процедуры публичного обсуждения, согласования в профильных Комитетах НОСТРОЙ, экспертизы в профильных технических комитетах по стандартизации, созданных Росстандартом, и утверждаются Советом НОСТРОЙ.

В настоящее время (по состоянию на июнь 2017 года) Советом НОСТРОЙ утверждены и рекомендованы СРО для применения 236 стандартов (рекомендаций) НОСТРОЙ, 15 стандартов находятся в разработке. Утвержденные стандарты НОСТРОЙ (и проекты стандартов) размещены на сайте НОСТРОЙ: www.nostroy.ru.

В соответствии с п.5.2 Устава Ассоциации СРО обязаны обеспечивать внедрение и применение членами СРО стандартов на процессы выполнения работ, осуществлять контроль за соблюдением членами СРО требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ, при разработке стандартов и внутренних документов СРО не допускать противоречий требованиям стандартов на процессы выполнения работ, утвержденных Ассоциацией.

В соответствии с пунктом 2.3.10 Устава Ассоциации для обеспечения своей деятельности, а также для использования в деятельности своих членов Ассоциация имеет право организовывать разработку (создание) нормативных актов (документов) и (или) их проектов в области технического регулирования строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Во исполнение указанных требований решением Совета Ассоциации (протокол от 15 июня 2017 года №100) утвержден «Перечень действующих стандартов НОСТРОЙ на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, подлежащих контролю СРО за их соблюдением членами СРО» (далее – Перечень). Перечень направлен в СРО для обеспечения в соответствии с п.5.2 Устава Ассоциации внедрения и применения организациями – членами СРО стандартов на процессы выполнения работ и для осуществления контроля за соблюдением членами СРО требований, установленных в данных стандартах.

В настоящее время в Перечень включены 141 стандарт (СТО НОСТРОЙ) на процессы выполнения работ по строительству, по которым завершена редакционно-издательская подготовка. Указанные стандарты опубликованы на официальном сайте НОСТРОЙ.

В дальнейшем планируется оперативно вносить в Перечень дополнения с учетом официального издания, тиражирования и направления стандартов в СРО.

В соответствии с опросом СРО, проведенным Ассоциацией в ноябре 2016 года, СРО, принявшие стандарты НОСТРОЙ на общих собраниях до вступления ФЗ-372 в силу, проводили проверки их соблюдения на объектах жилищно-гражданского назначения и промышленных объектах. Так, например, Ассоциация "Новосибирские строители" в 2014 году проверила 57 организаций, в 2015 году 53 организации, в 2016 году (за три квартала) - 31 организацию. За неполный 2016 году в СРО "Союзатомстрой" подтвердили соответствие стандартам НОСТРОЙ 42 организации, в СРО "Капитальный ремонт строительство" - 47 организаций, в СРО "МОЛО" - 46 организаций, в СРО "Строители Ростовской области" - 65 организаций, в СРО "Строители Черноземья" - 46 организаций, СРО "Ассоциация инжиниринговых компаний" - 59 организаций и т.д.

Причем, в отчетах СРО указаны конкретные объекты, на которых проводились проверки (многоквартирные дома, торговые центры, больницы, детские сады, производственные здания, автодороги, мосты, тепловые сети, наружные и внутренние инженерные сети и т.д.) с указанием конкретных стандартов НОСТРОЙ на соответствие которым они проводились

Реальное применение стандартов НОСТРОЙ в строительных компаниях во многом связано с тем, каким образом эти документы будут использованы при организации государственных и муниципальных закупок, проведении строительного контроля и надзора, при разработке проектной документации

(прежде всего - проекта организации строительства (ПОС), входящего в состав проектной документации), рабочей документации (проекта производства работ (ППР), технологических карт (ТК), входящих в состав рабочей документации).

Градостроительный кодекс РФ применительно к строительству зданий и сооружений использует понятие проектной документации как разновидности технической документации. В свою очередь, требования безопасности, которые должна обеспечивать техническая документация, устанавливаются законодательством о техническом регулировании. Для зданий и сооружений - федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

В части 7 статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлено, что Национальный орган по стандартизации (Росстандарт) утверждает перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований регламента. В статье 14 федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» к указанным документам по стандартизации относятся в т.ч. стандарты организации. Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 16.1 федерального закона «О техническом регулировании» установлено, что неприменение национальных стандартов и (или) сводов правил, включенных в указанный перечень, «не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов. В этом случае допускается применение ...стандартов организаций... для оценки соответствия требований технических регламентов». При этом в соответствии с частью 1 статьи 39 федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» государственная экспертиза результатов инженерных изысканий и проектной документации, строительный контроль и государственный строительный надзор являются одними из форм оценки обязательной соответствия зданий и сооружений. Таким образом, стандарты организаций могут на законной основе применяться при проведении государственной экспертизы, строительного контроля и государственного строительного надзора и других форм обязательной оценки соответствия требованиям технического регламента.

В тех случаях, когда технические требования к выполнению строительных работ отсутствуют в проектной документации, они могут быть установлены в договоре строительного подряда либо непосредственно, что на практике не используется по причине громоздкости, либо путем отсылки к документам по стандартизации, содержащим описание требований к выполнению таких работ. Наличие в условиях договоров строительного подряда и условиях конкурсов на выполнение строительных работ для государственных и муниципальных нужд ссылок на требования стандартов, в том числе стандартов организации, полностью соответствует законодательству Российской Федерации.

Одной из насущных проблем на строительных объектах является проведение проверок в рамках строительного надзора, при которых зачастую используются ведомственные нормативные документы, которые не прошли соответствующую регистрацию в Минюсте России в качестве нормативных правовых актов. Стандарты Национальных объединений СРО, принятые и применяемые в соответствии с Градостроительным Кодексом, являются законным способом

установления требований к процессам проведения работ и методам контроля за их проведением и их результатами.

Подтверждая статус и актуальность стандартов НОСТРОЙ при проведении работ по государственному строительному надзору Ростехнадзор направил в свои территориальные органы письмо (исх. № 00-02-05/2054 от 14.08.2012) с приложением перечня стандартов НОСТРОЙ и рекомендациями по их учету при проведении мероприятий по государственному строительному надзору.

Анализ документов, входящих в состав проектной (ПОС) и рабочей документации (ППР и ТК), системы стандартов проектной документации в строительстве (СПДС) также подтвердил возможность ссылок на стандарты СРО (НОСТРОЙ) при установлении требований к выбору технологий и методов производства работ. Это в полной мере соответствует постановлению Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию». В разделе 6 данного постановления установлено, что «проект организации строительства» должен содержать: технологическую последовательность работ при возведении объектов капитального строительства или их отдельных элементов; предложения по обеспечению контроля качества строительных и монтажных работ, а также поставляемых на площадку и монтируемых оборудования, конструкций и материалов». Ссылки в ПОС на стандарты НОСТРОЙ, детально раскрывающие данные требования, обеспечат разработку проектной документации на современном уровне.

ФАУ "Главгосэкспертиза России" в своем письме от 22.11.2016 № 08-3-2/5019-НБ подтвердила законность ссылки на стандарты НОСТРОЙ при разработке проектных решений (предусмотренных подпунктами "к" и "н" пункта 83 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию), в случае, если это предусмотрено заданием застройщика или технического заказчика.

В целях обеспечения применения стандартов НОСТРОЙ при организации государственных закупок, проведении экспертизы, строительного контроля и надзора:

- подписаны соглашения о сотрудничестве, в т.ч. о совместной разработке и применении стандартов НОСТРОЙ, с ФАУ «РосКапСтрой», ОАО «РЖД», федеральным дорожным агентством (Росавтодор), госкомпанией «Автодор», ПАО "Газпромнефть", НП "Российское теплоснабжение", ОАО «Оборонстрой», готовятся к подписанию аналогичные соглашения с ПАО "Россети", ПАО «РусГидро», ГК «Росатом», "Ассоциацией операторов капитального ремонта (АРОКР) и др. организациями);

- подписаны соглашения о сотрудничестве с главами 26-и субъектов РФ (Москва, Санкт-Петербург, Нижегородская, Астраханская, Курская, Владимирская, Ярославская, Волгоградская, Тамбовская, Свердловская, Сахалинская, Челябинская, Кемеровская, Кировская, Новосибирская, Иркутская и Еврейская автономная области, Алтайский, Камчатский, Краснодарский и Пермский края, Республики Марий Эл, Башкортостан, Саха (Якутия), Республика Дагестан, Ханты-Мансийский АО);

- в ряде субъектов РФ разрабатываются распорядительные документы органов власти субъектов РФ по вопросу применения стандартов НОСТРОЙ.

По инициативе НОСТРОЙ в рамках подписанного с Республикой Башкортостан соглашения о сотрудничестве было принято постановление Правительства Республики Башкортостан от 9 июля 2014 года № 305 "О стандартах саморегулируемых организаций, применяемых в целях повышения безопасности, качества и энергоэффективности объектов капитального строительства в Республике Башкортостан". В соответствии с данным постановлением Государственный комитет Республики Башкортостан по строительству и архитектуре утвердил перечень стандартов СРО, рекомендуемых для применения при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства по госзаказу для нужд Республики Башкортостан (приказ от 9 октября 2014 года № 289, приказ от 21 апреля 2015 года № 111).

В соответствии с протоколом заседания Координационного совета по вопросам взаимодействия с СРО в строительном комплексе г.Москвы от 17.08.2016 № КС-1/16, подписанном М.Ш.Хуснуллиным Департаменту строительства г.Москвы поручено "при формировании конкурсной документации и условий государственного контракта на выполнение работ по строительству и проектированию объектов капитального строительства на территории города Москвы применять стандарты Национальных объединений СРО, включенные в МТСК" (пункт 10.2 протокола).

На стандарты НОСТРОЙ в своих решениях, постановлениях и определениях ссылаются арбитражные суды. Так, например, судья Тринадцатого арбитражного апелляционного суда в своем постановлении от 27.12.2012 по делу № А56-42054/2012 указывает, что экспертом в качестве нормативно-технической документации использованы, в т.ч. официальное издание СТО НОСТРОЙ 2.27.17-2011 «Прокладка подземных инженерных коммуникаций методом горизонтального направленного бурения». В постановлении пятого арбитражного апелляционного суда от 20.09.2012 № 05АП-6572/2012 по делу № А59-471/2012 суд также ссылается на стандарты НОСТРОЙ.

Стандарты НОСТРОЙ также применяются при проведении процедур экспертизы и досудебных разбирательств, связанных с причинением вреда при выполнении видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства (страховые случаи). В 14-ти страховых случаях, произошедших в течение 2012 года с участием членов НП «ИСЗС-Монтаж», с помощью стандартов НОСТРОЙ удалось установить причинно-следственные связи непреднамеренных ошибок и недостатков, допущенных при выполнении работ, повлекшее возникновение обязанности возместить причиненный вред в соответствии с требованиями Гражданского законодательства Российской Федерации. Возмещение вреда было осуществлено в соответствии с условиями договоров страхования гражданской ответственности без привлечения средств компенсационного фонда Партнерства.

Наличие в условиях договоров строительного подряда и условиях конкурсов на выполнение строительных работ для государственных и муниципальных нужд, в также в проектной и рабочей документации, ссылок на требования единых и обязательных для всех членов СРО стандартов НОСТРОЙ, полностью соответствует законодательству Российской Федерации, и позволит обеспечить:

- выбор надежной подрядной организации, работающей по современным стандартам, контролируемым СРО;

- повышение ответственности (в т.ч. имущественной) при реализации контракта;
- получение экономических преимуществ (в т.ч. по опыту крупных зарубежных строительных компаний - в части прямого снижения финансовых (до 5%) и временных затрат (до 13%) на капитальное строительство);
- внедрение современных инновационных технологий и материалов в строительстве;
- применение (при проектировании, строительстве, контроле и надзоре) единых современных документов на процессы производства работ и технологии строительства;
- повышение качества и безопасности объектов капитального строительства и строительных работ.